

СМОЛЕНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

РЕКОМЕНДАЦИИ публичных слушаний по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2013 год

г. Смоленск

16 июня 2014 года

Бюджетная и налоговая политика Смоленской области на трехлетний период формировалась исходя из действующих условий, в рамках которых были определены следующие главные задачи:

- 1) последовательное снижение бюджетного дефицита;
- 2) переход с 2014 года на формирование областного бюджета в рамках государственных программ;
- 3) повышение заработной платы работникам бюджетной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;
- 4) проведение комплекса мер, направленных на увеличение бюджетных доходов;
- 5) повышение доступности и качества предоставления государственных услуг Смоленской области;
- 6) реализация приоритетных направлений социально-экономического развития Смоленской области.

Областной бюджет по доходам в 2013 году исполнен в сумме 29 404,1 млн. рублей, что составляет 100,5 % к плановым назначениям. По расходам областной бюджет исполнен в сумме 36 291,3 млн. рублей, что составляет 94,1 % к плановым назначениям.

Дефицит областного бюджета составил 6 887,1 млн. рублей, что ниже запланированного на 2 344, 3 млн. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета за 2013 год исполнены в сумме 20 946, 8 млн. рублей, или 100,5 % к утвержденным назначениям.

По сравнению с 2012 годом налоговые и неналоговые доходы областного бюджета увеличились на 969,6 млн. рублей, или на 4,9 %.

В целях снижения бюджетного дефицита в отчетном периоде органами государственной власти Смоленской области и государственными областными казенными учреждениями Смоленской области проводились меры по повышению эффективности расходования бюджетных средств, которые позволяли экономить бюджетные средства и перераспределить их для осуществления других значимых расходов бюджета. Например, в казенных учреждениях устанавливались летние и зимние нормы расхода ГСМ, что позволяло эффективно эксплуатировать транспортные средства и

уменьшать расходы на ремонт. Также осуществлялся контроль за соответствием принимаемых бюджетных обязательств доведенным лимитам и утвержденным бюджетным сметам, в результате чего достигнуто отсутствие просроченной кредиторской задолженности в течение всего отчетного года в бюджетной сфере. Кроме того, в целях повышения эффективности расходов областного бюджета и качества управления бюджетными средствами Департаментом бюджета и финансов Смоленской области определена методика балльной оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств.

В 2013 году на развитие экономики и социальной сферы было использовано 55,9 млрд. рублей инвестиций, индекс физического объема составил 94,9% к уровню 2012 года, что превышает значение 2012 года на 8,1 % и соответствует общей динамике показателя по России в целом - 99,8%.

Доля инвестиций в основной капитал в общем объеме ВРП по Смоленской области в 2013 году составит, по оценке, 26% (по России – 20,5%).

Индекс промышленного производства в 2013 году составил 103 % по сравнению с 2012 годом, что выше, чем по Российской Федерации (100,3 %).

Положительные темпы роста произошли по ряду отраслей. В обработке древесины и производстве изделий из дерева индекс производства в 2013 году составил 116,7% (по России – 101,4%). В химическом производстве индекс производства в 2013 году составил 116,5% к уровню 2012 года (по России – 104,9%). В металлургическом производстве и производстве готовых металлических изделий индекс производства в 2013 году составил 132,5 % в сравнении с аналогичным периодом 2012 года (по России – 97,7%).

В 2013 году продолжилась работа по внедрению программно-целевых принципов при формировании областного бюджета. На 2014 год областной бюджет сформирован в рамках государственных программ.

Бюджетная политика в области сельского хозяйства в 2013 году проводилась в рамках реализации долгосрочных областных целевых программ, расходы по которым составили 1 685,6 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 938,8 млн. рублей. Бюджетные средства были направлены на предоставление субсидий юридическим лицам на развитие сельского хозяйства в Смоленской области (растениеводство, животноводство), на возмещение части затрат на приобретение современной высокотехнологичной ресурсоэнергосберегающей техники, минеральных удобрений; субсидии бюджетам муниципальных образований на строительство и реконструкцию сетей водоснабжения, газоснабжения. Особое внимание уделено развитию и поддержке животноводства, в том числе молочного скотоводства, и растениеводства, в частности, осуществлялась поддержка малых хозяйствования.

В сфере социальной защиты населения в 2013 году на финансовое выполнение государственного задания областным государственным бюджетным и автономным учреждениям социального обслуживания населения в рамках реализации ведомственной целевой программы «Социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и лиц без определенного места жительства» на 2012-2014 годы направлено 1 170,7 млн. рублей; на реализацию мер социальной поддержки в рамках ведомственной целевой программы «Социальная защита отдельных категорий граждан из числа ветеранов труда, ветеранов военной службы, ветеранов государственной службы и тружеников тыла» на 2012-2014 годы направлено 1 296,4 млн. рублей. В 2013 году были введены новые меры социальной поддержки, в частности выплата семьям при рождении третьего ребенка или последующих детей; выплата многодетным семьям, имеющим пять и более детей, на приобретение школьной формы.

На организацию оздоровительных смен детей и отдыха детей в каникулярное время в лагерях дневного пребывания в рамках долгосрочной областной целевой программы «Организация отдыха и оздоровления детей, проживающих на территории Смоленской области» на 2013-2015 годы направлены средства в объеме 260,9 млн. рублей, из них за счет средств субсидии из федерального бюджета - 57,9 млн. рублей.

Расходы на реализацию мероприятий Региональной программы модернизации здравоохранения Смоленской области на 2011-2013 годы составили 552 млн. рублей.

В рамках реализации долгосрочной областной программы «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог общего пользования в Смоленской области» на 2013-2015 годы на содержание, капитальный ремонт и строительство автомобильных дорог, на закупку дорожной техники направлены средства дорожного фонда Смоленской области в сумме 4 236, 7 млн. рублей.

Участники публичных слушаний рекомендуют:

1. Администрации Смоленской области:

1.1. В целях экономии бюджетных средств продолжить работу по проведению мер, повышающих эффективность расходования бюджетных средств.

1.2. Проводить и дальше работу с отраслевыми министерствами Российской Федерации по получению дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета, в том числе в рамках реализации государственных программ Российской Федерации.

1.3. Продолжить работу по повышению инвестиционной привлекательности Смоленской области, в частности по совершенствованию финансовой и административной поддержки инвесторов, реализующих инвестиционные проекты на территории Смоленской области.

1.4. Совместно с Управлением Федеральной налоговой службы по Смоленской области усилить работу с налоговыми агентами по своевременному перечислению удержанного налога на доходы физических лиц.

1.5. Продолжить работу по оптимизации налоговых льгот, предусмотренных областным законодательством.

1.6. Разработать меры по повышению экономической активности в регионе.

1.7. Провести работу с Министерством финансов Российской Федерации по привлечению средств бюджетного кредита с целью замещения «дорогих» банковских кредитов более «дешевыми».

1.8. Привлекать бюджетные кредиты через территориальный орган Федерального казначейства на пополнение остатков средств на счете бюджета Смоленской области на финансирование временных кассовых разрывов.

1.9. Усилить работу по изысканию средств для:
обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

проведения ремонта жилых помещений, нуждающихся в ремонте, закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принадлежащих им на праве собственности.

2. Смоленской областной Думе:

2.1. Принять областной закон «Об исполнении областного бюджета за 2013 год».

2.2. Совместно с Администрацией Смоленской области продолжить работу по совершенствованию нормативной правовой базы, регулирующей бюджетный процесс, межбюджетные отношения.